



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Узловская межрайонная
прокуратура**

301650, Тульская область, Узловский р-н,
г. Узловая, ул. Трегубова, д.29

Заведующему
МДОУ детский сад
общеразвивающего вида № 23

Купцовой М.Н.

18.12.2024

№ Прдр-20700028-298-24/-20700028

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об охране окружающей
среды, законодательства об отходах
производства и потребления

Узловской межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения МДОУ детский сад общеразвивающего вида № 23 требований законодательства об охране окружающей среды, законодательства об отходах производства и потребления.

В силу ст. 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

В силу п. 3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании» государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основывается, в том числе, на принципах приоритета жизни и здоровья человека, бережного отношения к природе и окружающей среде, рационального природопользования.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ) хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц (правами которого обладает образовательное учреждение), оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе принципов соблюдения права человека на благоприятную окружающую среду, охраны, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов, обеспечения снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды.

Узловская межрайонная прокуратура

№ Прдр-20700028-298-24/-20700028

Исходя из ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ хозяйственная и иная деятельность, которая оказывает или может оказывать прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды. При этом должны предусматриваться мероприятия по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности, предотвращению негативного воздействия на окружающую среду и ликвидации последствий такой деятельности.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ) под обращением с отходами понимается деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов.

Статьей 11 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (правами которого обладает образовательное учреждение) при эксплуатации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами, возлагаются определенные обязанности. Одной из таких обязанностей является соблюдение федеральных норм и правил иных требований в области обращения с отходами.

Кроме этого, согласно ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица (правами которого обладает образовательное учреждение), осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.

Порядок учета в области обращения с отходами устанавливают федеральные органы исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией; порядок статистического учета в области обращения с отходами - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации.

Порядок учета в области обращения с отходами, утвержденный Приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028, устанавливает требования к организации и ведению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами, учета образовавшихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.

В этой связи, Приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028 утвержден «Порядок учета в области обращения с отходами», утверждены образцы ведения журналов отходов, подлежащих учету.

При этом, согласно ч. 1 ст. 14.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате

хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, осуществляют обращение с данными отходами самостоятельно при наличии в собственности или на ином законном основании объектов утилизации, обезвреживания и (или) размещения отходов I и II классов опасности. В иных случаях индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, передают данные отходы федеральному оператору в соответствии с договорами на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности.

Помимо вышеуказанного, в соответствии с Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» постановлением Правительства РФ от 28.12.2020 № 2314 утверждены «Правила обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде» (далее по тексту - Правила).

Данные Правила устанавливают порядок обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств и электрических ламп, содержащих в своем составе ртуть и (или) ее соединения (ртутьсодержащие лампы), ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде.

Согласно п. 3 Правил, потребители ртутьсодержащих ламп, за исключением физических лиц, осуществляющие накопление отработанных ртутьсодержащих ламп, назначают ответственных лиц за обеспечение безопасного накопления отработанных ртутьсодержащих ламп и их передачу оператору.

В соответствии со ст. 15 Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ, лица, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, обязаны иметь документы о квалификации, выданные по результатам прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, необходимых для работы с отходами I - IV классов опасности.

Ответственность за допуск работников к работе с отходами I - IV класса опасности несет соответствующее должностное лицо организации.

Согласно п. 6 Правил, накопление неповрежденных отработанных ртутьсодержащих ламп производится в соответствии с требованиями безопасности, предусмотренными производителем ртутьсодержащих ламп, указанных в правилах эксплуатации таких товаров. Накопление неповрежденных отработанных ртутьсодержащих ламп производится в индивидуальной и транспортной упаковках, обеспечивающих сохранность отработанных ртутьсодержащих ламп. Допускается использовать для накопления отработанных ртутьсодержащих ламп упаковку от новых ламп в целях исключения возможности повреждения таких ламп.

Согласно п. 7 Правил, накопление поврежденных отработанных ртутьсодержащих ламп производится в герметичной транспортной упаковке, исключающей загрязнение окружающей среды и причинение вреда жизни и здоровью человека.

Накопление отработанных ртутьсодержащих ламп производится отдельно от других видов отходов. Не допускается совместное накопление поврежденных и неповрежденных ртутьсодержащих ламп.

Согласно п. 11 Правил, сбор отработанных ртутьсодержащих ламп у потребителей осуществляют операторы в местах накопления отработанных ртутьсодержащих ламп, информация о которых должна быть отражена в территориальной схеме обращения с отходами субъекта Российской Федерации.

Согласно п. 216, 218, 219 СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий" следует, что:

- накопление отходов допускается только в специально оборудованных местах накопления отходов, соответствующих требованиям санитарных правил;

- условия накопления определяются классом опасности отходов, способом упаковки с учетом агрегатного состояния и надежности тары; тара для селективного сбора и накопления отдельных разновидностей отходов должна иметь маркировку, характеризующую находящиеся в ней отходы;

- накопление отходов I - II классов опасности должно осуществляться в закрытых складах отдельно.

Согласно п. 2.8.10 СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи", неисправные и перегоревшие люминесцентные лампы хранятся в отдельном помещении (месте) и направляются на утилизацию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Проведенной 18.12.2024 проверкой установлено, что вопреки вышеуказанным требованиям законодательства, приказом заведующего МДОУ д/с общеразвивающего вида № 23 от 01.09.2021 № 4-д Уварова Л.Ф. назначена ответственным лицом за организацию сбора ртутьсодержащих ламп в образовательном учреждении.

Вместе с тем, в нарушение ст. 15 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ, ответственное по хранению, организации сбора и утилизации ртутьсодержащих ламп лицо должно иметь документы о квалификации, выданной по результатам прохождения профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельством (сертификатом) на право работы с опасными отходами, которое на момент проведения проверки предоставлено не было.

Вышеуказанное нарушение является недопустимым и стало возможным вследствие отсутствия надлежащего контроля со стороны руководства МДОУ д/с общеразвивающего вида № 23 за исполнением служебных обязанностей

работниками, ответственными в сфере охраны окружающей среды на данном направлении деятельности.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального Закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя Узловской межрайонной прокуратуры и принять меры, направленные на устранение указанных выше нарушений законодательства и недопущению их впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц администрации муниципального образования Узловский район, допустивших указанные нарушения.

3. Представление об устранении нарушений закона подлежит безотлагательному рассмотрению.

В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

О дне и времени рассмотрения представления сообщить в Узловскую межрайонную прокуратуру.

Заместитель межрайонного прокурора

советник юстиции

Е.Л. Маторина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 0317FAF08E8B876DEF5085D133F64654

Владелец Маторина Елена Леопольдовна

Действителен с 23.01.2024 по 17.04.2025